



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 011-01/21-01/14

URBROJ: 513-11-21-1

Zagreb, 28. rujna 2021.

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU ZA 2020.

**U VEZI SA ZADAĆAMA PROPISANIM ZAKONOM O REVIZIJI
(NARODNE NOVINE, BROJ 127/17) I UREDBOM (EU) BR. 537/2014
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 16. TRAVNJA 2014. O
POSEBNIM ZAHTJEVIMA U VEZI ZAKONSKE REVIZIJE SUBJEKATA
OD JAVNOG INTERESA I STAVLJANJU IZVAN SNAGE ODLUKE
KOMISIJE 2005/909/EZ**

Zagreb, rujna 2021.

SADRŽAJ

1. Uvod	3
2. Polazna osnova	3
3. Analiza stanja i postavljeni ciljevi.....	4
4. Aktivnosti i postignuti rezultati	5
4.1. Služba za izdavanje odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima..	5
4.2. Služba za nadzor ovlaštenih revizora i revizorskih društava	7
5. Zaključak	11

1. Uvod

Zakonodavni okvir za područje revizije i obavljanja revizorskih usluga u Republici Hrvatskoj predstavljaju Uredba (EU) br. 537/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o posebnim zahtjevima u vezi zakonske revizije subjekata od javnog interesa i stavljanju izvan snage Odluke Komisije 2005/909/EZ (u daljnjem tekstu: Uredba 537/2014), Zakon o reviziji (Narodne novine, broj 127/17; u daljnjem tekstu: Zakon) te pripadajući provedbeni propisi.

Odredbama članka 28. Uredbe 537/2014 te odredbama članka 71. Zakona propisana je obveza izrade godišnjeg izvješća o radu Ministarstva financija u vezi sa zadaćama propisanim Zakonom i Uredbom 537/2014.

Sukladno navedenoj zakonskoj obvezi izrađeno je Godišnje izvješće o radu za 2020. (u daljnjem tekstu: Godišnje izvješće) koje sadrži prikaz strukture rada Samostalnog sektora za izdavanje odobrenja za rad i nadzor ovlaštenih revizora i revizorskih društava (u daljnjem tekstu: Samostalni sektor) kao ustrojstvene jedinice Ministarstva financija nadležne za obavljanje zadaća propisanih Zakonom i Uredbom 537/2014 te institucionalni okvir nadzora u području obavljanja revizorskih usluga, osnovne ciljeve za uspostavu funkcionalnog sustava nadzora u području obavljanja revizorskih usluga i ostalih zadaća Ministarstva financija propisanih Uredbom 537/2014 i Zakonom, najznačajnije aktivnosti i prikaz postignutih rezultata rada Samostalnog sektora u 2020. godini te zaključni osvrt.

2. Polazna osnova

Odredbama Zakona nacionalni zakonodavni okvir usklađen je s pravnom stečevinom, odnosno odredbama Direktive 2014/56/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o izmjeni Direktive 2006/43/EZ o zakonskim revizijama godišnjih financijskih izvještaja i konsolidiranih financijskih izvještaja te osigurana provedbe Uredbe 537/2014.

Budući da je u smislu usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije bilo potrebno odrediti jedinstveno tijelo koje će imati krajnju odgovornost za propisane zadaće, pri čemu je od ključne važnosti neovisnost javnih nadzornih tijela o revizijskoj struci kao temeljni uvjet integriteta, učinkovitosti i urednog funkcioniranja javnog nadzora nad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima. Odredbama Zakona ujedno je provedena i reorganizacija dotadašnjeg sustava nadzora revizije prema kojem je nadzor i provjeru kvalitete rada revizorskih društava, samostalnih i ovlaštenih obavljala Hrvatska revizorska komora, a javni nadzor revizije obavljao je Odbor za javni nadzor revizije. Zakon je stupio na snagu 1. siječnja 2018. godine.

Sukladno odredbama Zakona nadležno tijelo odgovorno za uređenje i/ili nadzor i javni nadzor ovlaštenih revizora, samostalnih revizora i revizorskih društava u Republici Hrvatskoj je Ministarstvo financija.

Odredbama Zakona uređuje se obavljanje revizorskih usluga, osobe ovlaštene za obavljanje revizorskih usluga, uvjeti za obavljanje revizorskih usluga, izdavanje i ukidanje odobrenja za rad osobama ovlaštenim za obavljanje revizorskih usluga, registri, revizijski odbor, sustav nadzora i javnog nadzora nad osobama ovlaštenim za obavljanje revizorskih usluga, nadzor nad drugim subjektima nadzora, Komora te se utvrđuje nadležno tijelo i njegove ovlasti.

Ministarstvo financija je u skladu sa Zakonom ovlašteno:

1. provoditi nadzor i druge postupke nad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima te ostalim subjektima nadzora utvrđenim Zakonom i Uredbom 537/2014 te izricati nadzorne mjere i poduzimati druge radnje usmjerene k uklanjanju utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti
2. izdavati i ukidati odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima te druga odobrenja, suglasnosti i registracije za koje je ovlašteno na temelju Zakona i, ako je to primjenjivo, Uredbe 537/2014, kao i drugih propisa
3. voditi registre i druge evidencije u skladu s odredbama Zakona i Uredbe 537/2014 i izdavati potvrde
4. odrediti program ispita osposobljenosti
5. organizirati i provoditi ispit osposobljenosti
6. sudjelovati u postupcima Europske komisije u vezi s usvajanjem Međunarodnih revizijskih standarda
7. obavljati i druge poslove u skladu s odredbama Zakona, Uredbe 537/2014 i drugih propisa.

Samostalni sektor je ustrojstvena jedinica Ministarstva financija nadležna za obavljanje zadaća propisanih Zakonom i Uredbom 537/2014, a ustrojen je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine, broj 26/18).

Samostalni sektor podijeljen na dvije organizacijske jedinice:

- Službu za izdavanje odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima,
- Službu za nadzor ovlaštenih revizora i revizorskih društava.

3. Analiza stanja i postavljeni ciljevi

Tijekom 2020. godine rad Samostalnog sektora odvijao se sukladno propisanom zakonodavnom okviru i uspostavljenim nadležnostima, a bio je dodatno obilježen utjecajem okolnosti vezanih uz pojavu epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 na teritoriju Republike Hrvatske te primjenom nužnih epidemioloških mjera Stožera Civilne zaštite Republike Hrvatske. Nastavljen je rad na operativnoj provedbi Zakona i Uredbe 537/2014 i ranije utvrđenim ciljevima:

- uspostava brzog i učinkovitog sustava izdavanja odobrenja za rad za obavljanje revizorskih usluga fizičkim i pravnim osobama, uz minimalno administrativno opterećenje gospodarstvenika, ali uključujući detaljnu prethodnu provjeru ispunjavanja Zakonom propisanih uvjeta, prvenstveno u pogledu dobrog ugleda osoba koje žele pristupiti revizorskom tržištu
- održavanje učinkovitog sustava kontrole kvalitete provedbe aktivnosti stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora, kako bi se kontinuiranim usavršavanjem stečenih vještina zadržala visoka razina stručnosti ovlaštenih revizora, budući da o istoj ovisi i kvaliteta pružanja revizorskih usluga, prilagodba mogućnosti održavanja aktivnosti stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora aktualnim okolnostima epidemije bolesti COVID-19
- unaprjeđenje sustava registara koje je Ministarstvo financija dužno voditi prema odredbama Zakona, radi transparentnosti relevantnih podataka o osobama koje pružaju revizorske usluge u Republici Hrvatskoj uz omogućavanje dodatnih funkcionalnosti te integracija usluga na sustav e-Građani
- upoznavanja s primjerima dobre prakse drugih država članica i stjecanje novih znanja i vještina kroz kontinuiranu suradnju sa strukovnom komorom te nadležnim tijelima drugih država članica i međunarodnim organizacijama u području revizije, u svrhu postizanja usklađenosti u postupanju sukladno propisima Europske unije i uvida u aktualna međunarodna događanja na području obavljanja revizorskih usluga i javnog nadzora i provjere kvalitete rada ovlaštenih revizora i revizorskih društava
- kontinuirana analiza i unaprjeđenje metodologije nadzora, analiza i procjena rizika kojima su ovlašteni revizori, revizorska društva i revidirani subjekti izloženi ili bi mogli biti izloženi, te sukladno utvrđenome izrada plana provedbe nadzora sukladno odredbama Zakona i Uredbe 537/2014
- uspostavljanje učinkovitog sustava provedbe nadzora postupanja i kvalitete rada ovlaštenih revizora, revizorskih društava i ostalih propisanih subjekata nadzora radi ispitivanja i provjere postupaju li subjekti nadzora u skladu sa Zakonom, Uredbom 537/2014, nacionalnim standardima i vlastitim pravilima, te sankcioniranje utvrđenih povreda odredaba Zakona i Uredbe 537/2014.

4. Aktivnosti i postignuti rezultati

4.1. Služba za izdavanje odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima

Služba za izdavanje odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima u 2020. obavljala je sljedeće poslove:

- u postupcima izdavanja odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima, donesena su rješenja kojima se izdaju odobrenja za rad za obavljanje revizorskih usluga fizičkim i pravnim osobama, i to 23 odobrenja ovlaštenim revizorima, deset odobrenja revizorskim društvima te jedno odobrenje samostalnom revizoru
- u postupcima izdavanja odobrenja za rad revizorskim društvima, doneseno je jedno rješenje kojima se obustavlja izdavanje odobrenja za rad na zahtjev stranke te jedno rješenje o odbacivanju zahtjeva za izdavanje odobrenja za rad zbog proteka roka za dostavu obvezne dokumentacije.
- u postupcima izdavanja privremenog rješenja revizorskom pred društvu odnosno društvu koje upisuje djelatnost obavljanja revizorskih usluga donesena su dva privremena rješenja radi upisa osnivanja društva odnosno djelatnosti obavljanja revizorskih usluga u sudski registar
- u postupcima ukidanja rješenja kojim je izdano odobrenje za rad ovlaštenom revizoru, po obavijesti ovlaštenog revizora doneseno je 51 rješenje kojim se ukida odobrenje za rad za obavljanje revizorskih usluga
- u postupcima ukidanja rješenja kojim je izdano odobrenje za rad revizorskom društvu, po obavijesti revizorskog društva doneseno je trinaest rješenja kojima se ukida odobrenje za rad za obavljanje revizorskih usluga
- u postupcima organizacije i provedbe stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora, riješeno je deset zahtjeva organizatora za prethodnu suglasnost Ministarstva financija na godišnji plan i program aktivnosti stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora te tri zahtjeva organizatora za prethodnu suglasnost Ministarstva financija na pojedinačne programe aktivnosti stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora
- Hrvatskoj revizorskoj komori za obrazovni ciklus u 2020. godini izdane su prethodne suglasnosti, i to na program stručnog osposobljavanja za polaganje revizorskog ispita te na program revizorskog ispita i program posebnog ispita
- u postupcima izdavanja potvrda o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija izdano je 30 potvrda
- aktivnosti u vezi uspostave Jedinstvene kontaktne točke za usluge
- aktivnosti u vezi uspostave aplikacije Registra revizora i integracije iste u sustav e-Građani
- sudjelovanje u izradi mišljenja na Izvješće o radu Hrvatske revizorske komore za 2019.

- aktivnosti u Odboru europskih tijela za nadzor revizije (CEAOB) i razmjena informacija
- svakodnevna komunikacija sa strankama (telefonski, elektroničkim putem, osobno).

4.2. Služba za nadzor ovlaštenih revizora i revizorskih društava u 2020. godini obavljala je sljedeće poslove:

4.2.1. Posredni nadzori (kontinuirano prikupljanje i provjera izvještaja, obavijesti i podataka koje su subjekti nadzora dužni objavljivati, sastavljati i/ili dostavljati) koji nisu okončani nadzornom mjerom

Godišnje izvješće o transparentnosti	31
Ažurirano godišnje izvješće o transparentnosti	12
Polica osiguranja od profesionalne odgovornosti	203
Obavijest o izdanom modificiranom mišljenju revizora	7
Obavijest o prvom sklapanju ugovora o reviziji financijskih izvještaja sa subjektom od javnog interesa u tekućoj poslovnoj godini	9
Obavijest o raskidu ugovora o reviziji uz detaljno obrazloženje razloga	1

Posredni nadzori okončani službenom bilješkom i nadzornom mjerom

<i>Subjekt nadzora</i>	<i>Službena bilješka/nadzorna mjera</i>
1 Revizorsko društvo i ovlaštenu revizora	- posredni nadzor pokrenut na osnovu anonimne pritužbe protiv revizorskog društva i ovlaštenog revizora okončan službenom bilješkom
2 Društvo	- izrečena nadzorna mjera prekida obavljanja revizorskih usluga i presudom Općinskog prekršajnog suda utvrđena krivica i određena novčana kazna

Ovlašteni revizor	➤ izrečena nadzorna mjera ukidanja certifikata ovlaštenom revizoru u dijelu u kojem je ovlašten obavljati revizorske usluge i presudom Općinskog prekršajnog suda utvrđena krivica i određena novčana kazna
-------------------	---

4.2.2. Izvanredni nadzori pokrenuti na osnovu pritužbi trećih strana

<i>Subjekt nadzora</i>	<i>Nadzorna mjera</i>
1 Revizorsko društvo	<ul style="list-style-type: none"> ➤ nalog da u obavljanju angažmana uvida u povijesne financijske izvještaje u budućim razdobljima dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MSKK1 i MSU 2400 (<i>izmijenjen</i>) – <i>Angažmani uvida u povijesne financijske izvještaje</i> te se suzdrži od ponavljanja nepotpune primjene pravila struke
1 Ovlašteni revizor (potpisnik revizorskog izvješća)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ nalog da u obavljanju angažmana uvida u povijesne financijske izvještaje u budućim razdobljima dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MSU 2400 (<i>izmijenjen</i>) – <i>Angažmani uvida u povijesne financijske izvještaje</i> te se suzdrži od ponavljanja nepotpune primjene pravila struke
2 Revizorsko društvo	<ul style="list-style-type: none"> ➤ opomena zbog kršenja odredbe članka 45. stavka 4. Zakona i zbog nepotpune primjene zahtjeva MRevS-a 501 Revizijski dokazi – posebna razmatranja za odabrane stavke i MRevS-a 705 (<i>izmijenjen</i>) Modifikacije mišljenja u izvješću neovisnog revizora ➤ nalog da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve navedenih MRevS-a te se suzdrži od ponavljanja nepotpune primjene pravila struke ➤ podnesen optužni prijedlog
2 Ovlašteni revizor - potpisnik revizorskog izvješća angažmana koji je bio predmetom izvanrednog nadzora	<ul style="list-style-type: none"> ➤ opomena zbog nepotpune primjene zahtjeva MRevS-a 501 Revizijski dokazi – posebna razmatranja za odabrane stavke i MRevS-a 705 (<i>izmijenjen</i>) Modifikacije mišljenja u izvješću neovisnog revizora ➤ nalog da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve navedenih MRevS-a te se suzdrži od ponavljanja nepotpune primjene pravila struke
Revizorsko društvo	<ul style="list-style-type: none"> ➤ opomena zbog kršenja odredbe članka 63. Zakona i zbog nedosljedne i nepotpune primjene zahtjeva MSKK1 i MRevS-a ➤ nalog da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MSKK1 i MRevS-a

3

Ovlašteni revizor
(dva potpisnika
revizorskog izvješća)

- te se suzdrži od ponavljanja nedosljedne i nepotpune primjene pravila struke
- podnesen optužni prijedlog
 - opomena zbog nedosljedne i nepotpune primjene zahtjeva MRevS-a jednom potpisniku revizorskog izvješća i nalog da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MRevS-a te se suzdrži od ponavljanja nedosljedne i nepotpune primjene pravila struke
 - nalog drugom potpisniku revizorskog izvješća da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MRevS-a te se suzdrži od ponavljanja nedosljedne i nepotpune primjene pravila struke

4.2.3. Redovni neposredni nadzori i provjera kvalitete rada

Subjekt nadzora

Nadzorna mjera

Revizorsko društvo

- nalog da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MSKK1 i MRevS-a te se suzdrži od ponavljanja nedosljedne i nepotpune primjene pravila struke

1

Ovlašteni revizor
(četiri potpisnika
revizorskog izvješća)

- nalog da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MRevS-a te se suzdrži od ponavljanja nedosljedne i nepotpune primjene pravila struke

Revizorsko društvo

- opomena zbog kršenja odredbe članka 5. stavka 3. i članka 59. stavka 1. Zakona te članka 13. stavka 1. Uredbe (EU) br. 537/2014
- nalog da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MRevS-a te se suzdrži od ponavljanja nepotpune primjene pravila struke
- podnesen optužni prijedlog

2

Ovlašteni revizor
(jedini potpisnik
revizorskog izvješća)

- nalog da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MRevS-a te se suzdrži od ponavljanja nepotpune primjene pravila struke

Revizorsko društvo	<ul style="list-style-type: none"> ➤ opomena zbog nedosljedne i nepotpune primjene zahtjeva MSKK1 i MRevS-a ➤ nalog da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MSKK1 i MRevS-a te se suzdrži od ponavljanja nedosljedne i nepotpune primjene pravila struke
Ovlašteni revizor (jedini potpisnik revizorskog izvješća)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ nalog da u obavljanju revizije godišnjih financijskih izvještaja dosljedno i u potpunosti primjenjuje zahtjeve MRevS-a te se suzdrži od ponavljanja nedosljedne i nepotpune primjene pravila struke

4.2.4. Ostale aktivnosti

- sudjelovanje u aktivnostima u okviru CEAOB¹ te u Ad-hoc radnoj skupini CEAOB-a – Cooperation between CEAOB members, priprema za CEAOB-ovo tematsko ispitivanje te prijevod sa engleskog jezika pripadajućih upitnika za subjekte nadzora, izvještavanje
- sudjelovanje u aktivnostima u okviru IFIAR²-a, izvještavanje
- izrada redovnog godišnjeg izvještaja revizorskog društva za 2019. godinu u obliku Godišnjeg upitnika (u daljnjem tekstu: GU) i objava na internetskoj stranici Ministarstva financija
- obrada i analiza podataka iz prikupljenih GU revizorskog društva kao osnovne polazišne točke za izradu plana nadzora (184 GU)
- izrada Plana i programa Službe nadzora, terminskog i operativnog plana neposrednih nadzora i provjere kvalitete rada za nadzorni ciklus 2020/2021.
- izrada Izvješća o provedenim nadzorima za jednogodišnji nadzorni ciklus 2019/2020. i objava na internetskoj stranici Ministarstva financija
- izrada popisa tema stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora iz područja „A“ i objava na internetskoj stranici Ministarstva financija

¹CEAOB - Committee of European Auditing Oversight Bodies (Odbor europskih tijela za nadzor revizije)

²IFIAR - International Forum of Independent Audit Regulators - Međunarodni forum neovisnih regulatora revizije

5. Zaključak

Ministarstvo financija nastojalo je svojim radom u 2020. godini prvenstveno doprinijeti visokoj kvaliteti obavljanja zakonske revizije te posljedično osnaživanju povjerenja ulagača, vjerovnika, dioničara i u konačnici opće javnosti u financijsko izvještavanje i zakonsku reviziju.

Cilj jačanja kvalitete obavljanja revizorskih usluga nastojalo se postići uz racionalno i efikasno korištenje svih raspoloživih resursa te u svim područjima nadležnosti Ministarstva financija propisanim Uredbom 537/2014, Zakonom i podzakonskim propisima, uz minimalno administrativno opterećenje poduzetnika te uvažavajući najnovije aktualne okolnosti vezane uz pojavu epidemije bolesti COVID-19.

Imajući u vidu navedene ciljeve i propisane zakonske obveze, Ministarstvo financija i kroz naredno razdoblje nastojati će dosljedno djelovati na podizanju kvalitete obavljanja revizorskih usluga u Republici Hrvatskoj te osigurati dovoljan broj kadrovskih resursa kako bi se dugoročno stvorili uvjeti za pravovremeno i učinkovito obavljanje svih propisanih zadaća.

**POTPREDSJEDNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
I MINISTAR FINACIJA**

